

BANDO PI013948-19 - Gara europea a Procedura aperta per l'appalto di un Servizio Integrato di Pulizia, Sanificazione, Disinfezione, Ausiliario, Logistica e Supporto alle Attività Sanitarie dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture Territoriali dell'ASL Salerno.

Verbale del RUP - seduta riservata -

L'anno duemilaventitre (2023) il giorno 18 del mese di Gennaio alle ore 10,00 nel proprio ufficio, il Direttore dell'U.O.C. Gestione dell'Acquisizione dei Beni e Servizi ed Economato, R.U.P. della gara, procede alla conclusione dell'istruttoria del procedimento relativa alla anomalia dell'offerta del RTI DUSSMAN SERVICE S.R.L. e TEAM SERVICE SOC. CONS. A R.L..

Dato atto che con verbale n. 38 del 22 ottobre 2021 la Commissione giudicatrice individuata con disposizione del Direttore Generale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., comunicata con nota Prot.n. PG/2020/107865 del 25/05/2020, nelle persone di:

- Dr. Arcangelo Saggese Tozzi designato quale Presidente della Commissione,
- Prof. Sergio Perongini quale componente ordinario;
- Avv. Aniello Di Mauro quale componente ordinario;

dopo aver determinato la graduatoria per ciascuno dei 3 lotti esaminati, ha altresì individuato le offerte anormalmente basse per ogni singolo lotto, concludendo i propri lavori e rinviando alla Segreteria l'onere di trasmettere gli atti prodotti al RUP affinché potesse procedere ai sensi del disposto del punto 22 del disciplinare di gara;

In prosieguo alle operazioni suddette, con nota prot. n. 240124 del 24.11.2021, è stato richiesto alla capofila DUSSMANN SERVICE S.R.L. SAN GREGORIO 55 20124 Milano Italia Tel. 0291518333 - Fax 0291518499 - C.F. 00124140211 - P.IVA 00124140211 PEC dusmann@gigapec.it in qualità di I Classificato con Sospetta Anomalia ex art. 97 comma 3 del Codice dei Contratti, di fornire elementi giustificativi dei presupposti economici e/o tecnici che consentono di praticare un determinato ribasso.

Atteso che il RUP, nella considerazione dello specifico contenuto di altro profilo tecnico delle componenti giuridico-economiche richieste a sostegno della rappresentazione degli elementi giustificativi dell'anomalia, ha ritenuto dapprima avvalersi con nota prot. n. 240236 del 24.11.2021, in ossequio alle prescrizioni di cui all'art. 22 del Disciplinare di gara, del supporto della Commissione giudicatrice, informandone la Direzione Strategica.

Che con nota del 30.11.2021 i Componenti esterni la Commissione Giudicatrice, hanno declinato l'invito di svolgere l'attività di supporto al RUP;

Che la Direzione Strategica, nel condividere le motivazioni del RUP relativamente alla necessità di supporto tecnico-giuridico, vista la carenza di Dirigenti esperti in organico, ha ritenuto opportuno, con nota prot. n. 250295 del 7 dicembre 2021, individuare n. 2 Docenti Universitari esperti in Diritto del Lavoro, previa acquisizione della loro disponibilità all'interno degli Atenei della Campania.

Vista la nota prot n. 42159 del 21.02.2022 a firma del Dirigente Settore Mobilità e Concorsi della U.O.C. Gestione Risorse Umane con la quale sono stati comunicati i nominativi delle persone designate per la valutazione dell'anomalia dell'offerta presentata dall'operatore economico, primo graduato;

Dato atto che in riscontro alla nota n° 240124 citata il RTI Dussmann Service S.r.l. ha presentato le giustifiche dell'offerta risultata anomala con nota acquisita a sistema con prot. PI090061-21 del 09/12/2021 per i lotti 1,2 e 3.



Dall'esame dei documenti trasmessi, si evidenzia che l'operatore economico ha fornito un'articolata giustificazione della propria proposta, esaminando analiticamente i seguenti punti:

- a) **L'economia del procedimento di costruzione, del processo di fabbricazione, del metodo di prestazione del servizio;**
- b) **Le soluzioni tecniche adottate;**
- c) **Le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per eseguire i lavori, per fornire i prodotti, o per prestare i servizi;**
- d) **L'originalità del progetto, dei lavori, delle forniture, dei servizi offerti;**
- e) **Il rispetto delle norme vigenti in tema di sicurezza e condizioni di lavoro;**
- f) **L'eventualità che l'offerente ottenga un aiuto di stato;**
- g) **Il costo del lavoro;**

In particolare relativamente all'ultimo punto per i lotti 1, 2 e 3 ha fornito la successiva tabella di sintesi, con i valori relativi alle assenze per le voci di costo tabellari "Malattia, infortuni e maternità - "Diritto allo studio" - "Permessi e assemblee", relative al triennio 2016 – 2018, precedente alla data di pubblicazione della gara, evidenzia dati economici che risultano inferiori a quanto indicato in tabella ministeriale; le quote sono state mediate rispetto alle quote di partecipazione delle singole imprese costituenti il RTI:

Ore annuali Assenteismo	Malattia, Infortuni e maternità	Diritto allo studio	Permessi e assemblee
Tabella Ministeriale	136	9	10
Dussmann Service	52,32	0,05	3,10
Team Service	37,33	0,05	2,20
MEDIA (DS 55% - TS 45%)	45,57	0,05	2,70

La giustificazione dei valori è stata documentata allegando i documenti di riepilogo (cd. "cedoloni") riguardanti i 3 anni precedenti la data di pubblicazione della gara (anni 2016 – 2018).

Le giustificazioni relative a tale punto concludono la disamina con l'attestazione del numero di ore annuali mediamente lavorate che si attestano su un numero superiore alle 1581 ore indicate dalla tabella ministeriale. Conseguentemente il valore percentuale di assenteismo pari al 24,28%, come previsto dalla tabella ministeriale si attesta per il RTI attorno ad un valore "reale" pari a circa il 17,16%.

È stata segnalata, ad ulteriore giustificazione dei minori costi di tutte le figure professionali previste per questo appalto, che per i dipendenti del settore Pulizie - CCNL MULTISERVIZI - indicati nelle Tabelle Ministeriali – Luglio 2013 – Regione Campania (cfr. Allegati), non deve essere considerata la voce relativa all'aliquota IRAP, in quanto, secondo quanto riportato all'art.1, comma 20, della Legge 23/12/2014 n.190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" per lavoratori con contratto a tempo indeterminato tale aliquota risulta nulla.

Nel dettaglio il RTI ha applicato riduzioni del costo orario derivanti dalle seguenti considerazioni:

1. **Annullamento della voce "Rivalutazione del TFR".** Tale voce prevista dalle tabelle viene

azzerata in quanto, a seguito della modifica alla normativa sulle pensioni e, quindi, secondo la vigente normativa, per aziende con più di 50 dipendenti (come entrambe le società in RTI) vige l'obbligo di versamento del TFR maturato all'INPS ovvero ad un Fondo Pensione. Conseguentemente non sussiste più l'obbligo per le suddette aziende di procedere alla periodica rivalutazione delle somme accantonate. Quindi il costo della rivalutazione del TFR non risulta a carico dell'azienda ma, a carico dell'INPS o del Fondo Pensione scelto dal lavoratore e non ha alcuna rilevanza sul costo orario della manodopera a carico dell'azienda medesima.

2. **Abbattimento dell'aliquota INAIL**, di cui le aziende partecipanti alla RTI allegano gli estratti riferiti ai 3 anni precedenti la data di presentazione dell'offerta e da cui risulta un tasso inferiore al 3,939% riportato nelle Tabelle Ministeriali. Infatti la tabella di seguito riportata dimostra una media del tasso utilizzato pari al 1,99%, mediato tra le 2 società in RTI

Percentuale INAIL	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Dussmann Service	1,75 %	3,30 %	2,10 %
Team Service	1,38 %	1,43 %	1,59 %
MEDIA (DS 55% - TS 45%)	1,59 %	2,46 %	1,87 %
Media Triennio	1,99 %		

3. **Recupero assenteismo per malattia, infortuni e maternità.** Il costo dell'assenteismo dell'RTI per malattia, infortunio, maternità effettivamente a carico del datore di lavoro è notevolmente più contenuto rispetto al 6,5% del totale esposto nelle Tabelle Ministeriali. In particolare le predette tabelle provvedono ad imputare gli oneri per assenteismo del personale come se gli stessi fossero totalmente a carico del datore di lavoro, mentre, in realtà, una quota percentualmente crescente a seconda della durata degli eventi morbosi è a carico dell'INPS, un'altra quota relativa agli oneri per infortuni viene liquidata prevalentemente dall'INAIL.

In particolare, l'RTI ha evidenziato che la quota parte di costo a carico dell'azienda è variabile in ragione sia della tipologia di assenza che della relativa durata, segnatamente:

- l'incidenza della malattia a carico della ditta varia dal 33,33% al 50% a seconda della durata degli eventi morbosi (il rimanente è a carico dell'INPS e non rappresenta pertanto un costo aziendale);
- l'incidenza degli infortuni a carico della ditta è pari al 33,33% (il rimanente è a carico dell'INAIL e non rappresenta pertanto un costo aziendale);
- l'incidenza della maternità a carico della ditta è pari allo 0%, fatta salva la maturazione dei ratei differiti (13a mensilità, 14a mensilità, ferie e permessi) in misura pari al 20%.

L'RTI ha provveduto a determinare i dati riferiti agli ultimi 3 anni precedenti la data di presentazione della gara, estrapolando gli importi relativi al valore dell'integrazione economica effettivamente sostenuta dai cedoloni paga aziendali.

Nello specifico risulta il seguente quadro economico:

Dussmann Service 2016

- totale imponibile costo orario: € 95.181.861,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 2.364.315,85 (Somma dei codici K06, K07, K19, K30, K37 cui va detratto il valore del codice K18);
- percentuale sul totale: 2,48%.

Dussmann Service 2017

- totale imponibile costo orario: € 104.258.402,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 2.667.518,19 (Somma dei codici K06, K07, K19, K30, K37 cui va detratto il valore del codice K18);
- percentuale sul totale: 2,56%.

Dussmann Service 2018

- totale imponibile costo orario: € 108.580.902,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 2.685.755,42 (Somma dei codici K06, K07, K19, K30, K37 cui va detratto il valore del codice K18);
- percentuale sul totale: 2,47%.

Team Service 2016

- totale imponibile costo orario: € 32.312.483,00;
- totale costo per assenteismo: € 546.845,30 (Somma dei codici PX100, PX101, PX110, PX201, PX210, PX335, PXN10, PXN11, PXN12, PXN13, PXN20, PXN21, PXN22, PXN23, PXC100, PXC200);
- percentuale sul totale: 1,69%.

Team Service 2017

- totale imponibile costo orario: € 31.298.740,00;
- totale costo per assenteismo: € 521.768,20 (Somma dei codici PX100, PX101, PX110, PX201, PX210, PX335, PXN10, PXN11, PXN12, PXN13, PXN20, PXN21, PXN22, PXN23, PXC100, PXC200);
- percentuale sul totale: 1,67%.

Team Service 2018

- totale imponibile costo orario: € 30.425.029,00;
- totale costo per assenteismo: € 612.599,40 (Somma dei codici PX100, PX101, PX110, PX201,

PX210, PX335, PXN10, PXN11, PXN12, PXN13, PXN20, PXN21, PXN22, PXN23, PXC100, PXC200);

- percentuale sul totale: 2,01%.

Ne deriva che il costo di integrazione economica media (calcolata per il triennio precedente a quello di presentazione della gara) si attesta intorno al 2,18%.

3.a Recupero assenteismo per "Diritto allo studio": Analogamente a quanto visto per la malattia, le tabelle di costo del lavoro considerano un numero di ore annue di assenza per questa voce che, in realtà, per le Società componenti il RTI, risulta essere sensibilmente più basso e praticamente vicino allo zero.

La determinazione percentualmente di tali valori è stata ottenuta estrapolando i dati necessari dai "cedoloni paga" aziendali riferiti agli ultimi 3 anni precedenti alla data di presentazione della gara, il valore dell'integrazione economica effettivamente sostenuta dalla scrivente come riportato dalla seguente tabella:

Dussmann Service 2016

- totale imponibile costo orario: € 95.181.861,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 1.183,49 (Somma dei codici V808 e V815);
- percentuale sul totale: **0,001%**.

Dussmann Service 2017

- totale imponibile costo orario: € 104.258.402,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 2.221,68 (Somma dei codici V808 e V815);
- percentuale sul totale: **0,002%**.

Dussmann Service 2018

- totale imponibile costo orario: € 108.580.902,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 4.206,13 (Somma dei codici V808 e V815);
- percentuale sul totale: **0,004%**.

Team Service 2016

- totale imponibile costo orario: € 32.312.483,00;
- totale costo per assenteismo: € 301,97 (Codice X2032)
- percentuale sul totale: **0,001%**.

Team Service 2017

- totale imponibile costo orario: € 31.298.740,00;
- totale costo per assenteismo: € 347,07 (Codice X2032);



- percentuale sul totale: **0,001%**.

Team Service 2018

- totale imponibile costo orario: € 30.425.029,00;
- totale costo per assenteismo: € 1.400,71 (Codice X2032);
- percentuale sul totale: **0,005%**.

3.b Recupero assenteismo per "Permessi e assemblee": Anche in questo caso, le tabelle di costo del lavoro prevedono 10 ore annue di assenza per questa voce ma, in realtà, per le Società componenti il RTI il loro valore risulta essere sensibilmente più basso.

La determinazione in termini percentuali effettuata, estrapolando i dati necessari dai "cedoloni paga" aziendali riferiti agli ultimi 3 anni precedenti alla data di presentazione della gara, determina il valore dell'integrazione economica effettivamente sostenuta dalla scrivente come riportato dalla seguente tabella:

Dussmann Service 2016

- totale imponibile costo orario: € 95.181.861,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 137.210,12 (Somma dei codici V802, V804, V805, V806, V807, V809, V811, V812 e V834);
- percentuale sul totale: **0,14%**.

Dussmann Service 2017

- totale imponibile costo orario: € 104.258.402,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 152.750,89 (Somma dei codici V802, V804, V805, V806, V807, V809, V811, V812 e V834);
- percentuale sul totale: **0,14%**.

Dussmann Service 2018

- totale imponibile costo orario: € 108.580.902,00 (codice 001);
- totale costo per assenteismo: € 168.194,27 (Somma dei codici V802, V804, V805, V806, V807, V809, V811, V812 e V834);
- percentuale sul totale: **0,15%**.

Team Service 2016

- totale imponibile costo orario: € 32.312.483,00;
- totale costo per assenteismo: € 28.899,26 (Somma dei codici X2010, X2011, X2021, X2025, X2026, X2027, X2028, X2044, X2047);
- percentuale sul totale: **0,09%**.

Team Service 2017

- totale imponibile costo orario: € 31.298.740,00;
- totale costo per assenteismo: € 34.412,64 (Somma dei codici X2010, X2011, X2021, X2025, X2026, X2027, X2028, X2044, X2047);
- percentuale sul totale: **0,11%**.

Team Service 2018

- totale imponibile costo orario: € 30.425.029,00;
- totale costo per assenteismo: € 35.694,23 (Somma dei codici X2010, X2011, X2021, X2025, X2026, X2027, X2028, X2044, X2047);
- percentuale sul totale: **0,12%**.

5. Sgravi contributivi per il personale neoassunto: il RTI al fine di promuovere l'occupazione giovanile ha previsto a partire dall'anno 2018, per un periodo di 36 mesi, uno sgravio contributivo pari al 50% dei complessivi contributi previdenziali a carico del datore di lavoro, con esclusione dei premi INAIL, nel limite massimo di importo pari a 3.000 euro annui. I requisiti per usufruire di tali sgravi all'atto dell'indizione erano relativi a giovani di età inferiore ai 30/35 anni con contratto di lavoro a tempo indeterminato. Si noti che negli anni a seguire, non solo la norma è stata confermata (cfr. Legge di Bilancio 2020, INPS circ. 57/20), ma attualmente lo sgravio definito con Legge di Bilancio 2021 prevede una decontribuzione nella misura del 100% per un periodo massimo di 36 mesi.

Alla stessa maniera, a partire dall'anno 2018 e per tutto l'anno 2019, sono state sancite ulteriori agevolazioni valide per l'occupazione per i giovani. Tali incentivi sono pari alla contribuzione a carico del datore di lavoro, ad esclusione dei contributi INAIL, per un importo massimo pari a 8.060 annuali per ogni lavoratore, a partire dalla data di assunzione.

Il risultato finale di tutte le precedenti considerazioni è stato riassuntivamente ricostruito nelle Tabelle richieste dalla Stazione Appaltante (Tabelle A – B – C) a giustificazione dell'offerta che qui si riportano per ciascun lotto.



TABELLA A COMPONENTI ECONOMICHE DEL SERVIZIO								
DESCRIZIONE	CODICE	QUANTITA'	PREZZO OFFERTO	COSTO DEL LAVORO	ONERI PER LA SICUREZZA	COSTO FORNITURE/MEZZI STRUMENTALI	SPESA GENERALI	UTILE
Servizio integrato di Pulizia, Sanificazione, Disinfezione, Autoclean, Logistica e Supporto alle Attività Sanitarie del Presidio Ospedaliero delle Strutture Territoriali ASL Salerno		1	21.524.204,15 €	12.203.891,97 €	238.050,00 €	800.000,00 €	100.892,18 €	410.000,00 €

TABELLA B COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE							
FIGURE PROFESSIONALI							
VOCI DI COSTO	I ^o livello	II ^o livello par 115	III ^o livello	IV ^o livello	II ^o livello nuove assunzioni (BOR 2)	II ^o livello nuove assunzioni (BOR 1)	II ^o livello par 115 nuove assunzioni (BOR 1)
Elementi mensuali nuovi	14.955,49 €	15.404,40 €	15.073,24 €	10.427,26 €	14.901,80 €	14.793,40 €	14.793,40 €
Oneri previdenziali e assistenziali	2.597,51 €	2.035,79 €	2.723,54 €	2.355,45 €	2.489,70 €	2.552,05 €	2.552,05 €
Oneri previdenziali e assistenziali	5.295,90 €	5.424,00 €	5.520,59 €	5.809,39 €	394,05 €	344,23 €	2.485,00 €
Altri Oneri	1.420,82 €	1.465,74 €	1.420,80 €	1.569,85 €	1.392,21 €	1.407,31 €	1.392,21 €
INCASARE IL LIVELLO CONTRATTUALE DI RIFERIMENTO (ES. QUOTAZIONE LIVELLO II LIVELLO, ETC...)							2.750,82 €

CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI ED ACCORDI COLLETTIVI APPLICATI AL PERSONALE PRECORIO ALL'APPALTO		
Descrizione della fonte di contrattazione collettiva	Tipologia	Settore
CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO	per i dipendenti di imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati ai servizi di pulizia	LUGLIO 2013

TABELLA C COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE					
Livello contrattuale*	Profilo professionale	Costo orario	Numero ore	Giornate / uomo	Costo totale (costo orario * numero ore)
2 ^o	OPERAIO COMUNE	10,52 €	746.130,00	93.287,38	7.540.011,87 €
3 ^o	OPERAIO QUALIFICATO	11,03 €	59.304,43	7.093,05	650.851,14 €
4 ^o	OPERAIO SPECIALIZZATO	11,00 €	73.107,45	9.138,40	848.137,19 €
5 ^o NUOVE ASSUNZIONI (legge BOR 2)	OPERAIO COMUNE	8,02 €	68.138,45	8.517,31	540.035,87 €
5 ^o NUOVE ASSUNZIONI (legge BOR 1)	OPERAIO COMUNE	9,04 €	130.270,61	17.034,01	1.232.348,12 €
2 ^o par 115	OPERAIO COMUNE	10,83 €	509.894,00	63.745,50	5.525.153,72 €
2 ^o par 115 NUOVE ASSUNZIONI (legge BOR)	OPERAIO COMUNE	8,27 €	101.532,85	12.091,01	839.222,00 €
2 ^o par 115 NUOVE ASSUNZIONI (legge BOR)	OPERAIO COMUNE	9,32 €	203.095,70	25.933,21	1.891.927,13 €
MACGORIZZAZIONE PER LAVORO FESTIVO					176.251,03 €
RISERVA SUL COSTO DELLA MANODOPERA PER IMPREVISTI					371.022,00 €
Totale: [....]					19.903.891,98 €

TABELLA A COMPONENTI ECONOMICHE DEL SERVIZIO								
DESCRIZIONE	CODICE	QUANTITA'	PREZZO OFFERTO	COSTO DEL LAVORO	ONERI PER LA SICUREZZA	COSTO FORNITURE/MEZZI STRUMENTALI	SPESE GENERALI	UTILE
Servizio Integrato di Pulizia, Sanificazione, Disinfezione, Ausiliario, Logistica e Supporto alle Attività Sanitarie dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture Territoriali dell'ASL Salerno	-	1	13.299.218,98 €	11.439.517,67 €	105.750,00 €	700.000,00 €	353.951,31 €	700.000,00 €

TABELLA B COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE							
VOCI DI COSTO							
II° livello	II° livello par 115	III° livello	IV° livello	II° livello nuove assunzioni [SGR 2]	II° livello par 115 nuove assunzioni [SGR 2]	II° livello nuove assunzioni [SGR 1]	II° livello par 115 nuove assunzioni [SGR 1]
Elementi retribuiti annui	14.955,48 €	15.404,40 €	16.497,96 €	14.302,80 €	14.738,40 €	14.302,80 €	14.738,40 €
Oneri aggiuntivi	2.597,51 €	2.675,79 €	2.866,48 €	2.483,70 €	2.559,66 €	2.483,70 €	2.559,66 €
Oneri previdenziali e assistenziali	5.265,90 €	5.424,06 €	5.809,33 €	334,05 €	344,23 €	2.685,00 €	2.766,82 €
Altri Oneri	1.426,69 €	1.465,74 €	1.490,80 €	1.563,85 €	1.407,81 €	1.369,91 €	1.369,91 €

INDICARE IL LIVELLO CONTRATTUALE DI RIFERIMENTO (ES. quadro, I livello, II livello, III livello, ETC...)

CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI ED ACCORDI COLLETTIVI APPLICATI AL PERSONALE PREPOSTO ALL'APPALTO		
Denominazione della fonte di contrattazione collettiva	Tipologia	Settore
CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO	per i dipendenti da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi	LUGLIO 2013

TABELLA C COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE					
Livello contrattuale*	Profilo professionale	Costo orario	Numero ore	Giornate / uomo	Costo totale (costo orario * numero ore)
2°	OPERAIO COMUNE	10,52 €	189.334,29	23.666,79	1.991.702,74 €
3°	OPERAIO QUALIFICATO	11,03 €	25.039,56	3.129,95	276.103,34 €
4°	OPERAIO SPECIALIZZATO	11,80 €	187.339,79	23.417,47	2.173.368,28 €
2° NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR 2]	OPERAIO COMUNE	8,02 €	21.833,52	2.729,19	175.157,82 €
2° NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR 1]	OPERAIO COMUNE	9,04 €	43.667,03	5.458,38	394.879,69 €
2° par 115	OPERAIO COMUNE	10,83 €	208.338,00	26.042,25	2.257.217,13 €
2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR 2]	OPERAIO COMUNE	8,27 €	130.938,45	16.367,31	1.082.275,50 €
2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR 1]	OPERAIO COMUNE	9,32 €	261.876,90	32.734,61	2.439.860,70 €
MAGGIORAZIONE PER LAVORO FESTIVO					99.775,77 €
RISERVA SUL COSTO DELLA MANODOPERA PER IMPREVISTI					549.176,70 €
Totale: (...)					11.439.517,66 €

TABELLA A COMPONENTI ECONOMICHE DEL SERVIZIO								
DESCRIZIONE	CODICE	QUANTITA'	PREZZO OFFERTO	COSTO DEL LAVORO	ONERI PER LA SICUREZZA	COSTO FORNITURE/MEZZI STRUMENTALI	SPESE GENERALI	UTILE
Servizio Integrato di Pulizia, Sanificazione, Disinfezione, Ausiliario, Logistica e Supporto alle Attività Sanitarie dei Presidi Ospedalieri e delle Strutture Territoriali dell'ASL Salerno	-	1	16.830.585,35 €	15.281.650,59 €	199.800,00 €	745.000,00 €	218.134,76 €	386.000,00 €

TABELLA B COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE								
VOCI DI COSTO								
	II° livello	II° livello par 115	III° livello	IV° livello	II° livello nuove assunzioni [SGR 2]	II° livello par 115 nuove assunzioni [SGR 2]	II° livello nuove assunzioni [SGR 1]	II° livello par 115 nuove assunzioni [SGR 1]
Elementi retributivi annui	14.955,48 €	15.404,40 €	15.678,24 €	16.497,96 €	14.302,80 €	14.738,40 €	14.302,80 €	14.738,40 €
Oneri aggiuntivi	2.597,51 €	2.675,79 €	2.723,54 €	2.866,48 €	2.483,70 €	2.559,66 €	2.483,70 €	2.559,66 €
Oneri previdenziali e assistenziali	5.265,90 €	5.424,06 €	5.520,53 €	5.809,33 €	334,05 €	344,23 €	2.685,00 €	2.766,82 €
Altri Oneri	1.426,69 €	1.465,74 €	1.490,80 €	1.563,85 €	1.369,91 €	1.407,81 €	1.369,91 €	1.407,81 €
INDICARE IL LIVELLO CONTRATTUALE DI RIFERIMENTO (ES. quadro, I livello, II livello, ETC...)								

CONTRATTI COLLETTIVI NAZIONALI ED ACCORDI COLLETTIVI APPLICATI AL PERSONALE PREPOSTO ALL'APPALTO		
Denominazione della fonte di contrattazione collettiva	Tipologia	Settore
CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO	per i dipendenti da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi	LUGLIO 2013

TABELLA C COSTO MEDIO ORARIO PER IL PERSONALE					
Livello contrattuale*	Profilo professionale	Costo orario	Numero ore	Giornate / uomo	Costo totale (costo orario * numero ore)
2°	OPERAIO COMUNE	10,52 €	394.000,56	49.250,07	4.144.690,29 €
3°	OPERAIO QUALIFICATO	11,03 €	40.020,28	5.002,53	441.290,95 €
4°	OPERAIO SPECIALIZZATO	11,60 €	35.851,14	4.481,39	415.916,63 €
2° NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR 2]	OPERAIO COMUNE	8,02 €	34.928,89	4.366,11	280.214,53 €
2° NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR 1]	OPERAIO COMUNE	9,04 €	69.857,78	8.732,22	631.721,91 €
2° par 115	OPERAIO COMUNE	10,83 €	638.030,46	79.753,81	6.912.676,92 €
2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR]	OPERAIO COMUNE	8,27 €	80.216,46	10.027,06	663.031,47 €
2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI [legge SGR]	OPERAIO COMUNE	9,32 €	160.432,93	20.054,12	1.494.725,17 €
MAGGIORAZIONE PER LAVORO FESTIVO					138.553,16 €
RISERVA SUL COSTO DELLA MANODOPERA PER IMPREVISTI					158.829,57 €
Totale: [...]					15.281.650,60 €

Di seguito vengono riportate le tabelle riepilogative di tutti i costi orari impiegati per ogni livello facente parte dell'appalto:

Costo del lavoro per il lotto 1

SPECIFICA	LIVELLO	A - COSTO ORARIO	B - ORE ANNUALI	COSTO ANNUALE MDP [A X B]
ORE LAVORO ORDINARIO	2°	10,52 €	244.113,51	2.567.952,97 €
	3°	11,03 €	15.722,92	173.371,62 €
	4°	11,60 €	20.415,19	236.840,86 €
	2° NUOVE ASSUNZIONI	8,70 €	21.327,16	185.605,82 €
	2° par 115	10,83 €	166.844,39	1.807.658,74 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	8,97 €	60.620,81	543.549,89 €
ORE LAVORO FESTIVITA'	2°	15,78 €	4.599,49	72.576,48 €
	3°	16,54 €	296,24	4.899,90 €
	4°	17,40 €	384,65	6.693,69 €
	2° NUOVE ASSUNZIONI	13,05 €	401,84	5.245,66 €
	2° par 115	16,25 €	3.143,61	51.088,75 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	13,45 €	1.142,19	15.362,02 €
1 - ORE TOTALI PREVISTE NEL PROGETTO TECNICO			539.012,00	
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI	2° NUOVE ASSUNZIONI	8,70 €	45.551,20	396.422,50 €
	3°	11,03 €	2.698,15	29.751,60 €
	4°	11,60 €	3.503,37	40.643,30 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	8,97 €	39.034,38	349.997,51 €
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI NELLE FESTIVITA'	2° NUOVE ASSUNZIONI	13,05 €	858,26	11.203,85 €
	3°	16,54 €	50,84	840,85 €
	4°	17,40 €	66,01	1.148,68 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	13,45 €	735,47	9.891,77 €
2 - ORE TOTALI PER LA SOSTITUZIONE DEGLI ADDETTI ASSENTI			92.497,66	
3 - TOTALE ORE [1 + 2]			631.509,66	
COSTO ANNUALE DELLA MANODOPERA				6.510.746,44 €
RISERVA ANNUALE SUL COSTO DELLA MANODOPERA PER IMPREVISTI				123.874,22 €
COSTO TOTALE ANNUALE DELLA MANODOPERA				6.634.620,66 €
COSTO TOTALE TRIENNALE DELLA MANODOPERA				19.903.861,98 €

Costo del lavoro per il lotto 2

SPECIFICA	LIVELLO	A - COSTO ORARIO	B - ORE ANNUALI	COSTO ANNUALE MDP [A X B]
ORE LAVORO ORDINARIO	2°	10,52 €	61.944,30	651.623,29 €
	3°	11,03 €	6.992,25	77.101,38 €
	4°	11,60 €	52.314,32	606.909,37 €
	2° NUOVE ASSUNZIONI	8,70 €	9.217,89	80.221,37 €
	2° par 115	10,83 €	68.161,72	738.491,36 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	8,97 €	99.709,32	894.032,78 €
ORE LAVORO FESTIVITA'	2°	15,78 €	1.167,13	18.416,43 €
	3°	16,54 €	131,75	2.179,07 €
	4°	17,40 €	985,68	17.152,71 €
	2° NUOVE ASSUNZIONI	13,05 €	173,68	2.267,25 €
	2° par 115	16,25 €	1.284,28	20.871,53 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	13,45 €	1.878,68	25.267,50 €
1 - ORE TOTALI PREVISTE NEL PROGETTO TECNICO			303.961,00	
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI	2° NUOVE ASSUNZIONI	8,70 €	12.211,85	106.277,21 €
	3°	11,03 €	1.199,91	13.231,06 €
	4°	11,60 €	8.977,45	104.149,25 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	8,97 €	28.807,67	258.300,83 €
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI NELLE FESTIVITA'	2° NUOVE ASSUNZIONI	13,05 €	230,09	3.003,65 €
	3°	16,54 €	22,61	373,94 €
	4°	17,40 €	169,15	2.943,51 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	13,45 €	542,78	7.300,20 €
2 - ORE TOTALI PER LA SOSTITUZIONE DEGLI ADDETTI ASSENTI			52.161,51	
3 - TOTALE ORE [1 + 2]			356.122,51	
COSTO ANNUALE DELLA MANODOPERA				3.630.113,66 €
RISERVA SUL COSTO DELLA MANODOPERA PER IMPREVISTI				183.058,90 €
COSTO TOTALE ANNUALE DELLA MANODOPERA				3.813.172,56 €
COSTO TOTALE TRIENNALE DELLA MANODOPERA				11.439.517,67 €

Costo del lavoro per il lotto 3

SPECIFICA	LIVELLO	A - COSTO ORARIO	B - ORE ANNUALI	COSTO ANNUALE MDP [A X B]
ORE LAVORO ORDINARIO	2°	10,52 €	128.904,75	1.356.013,97 €
	3°	11,03 €	11.175,59	123.229,74 €
	4°	11,60 €	10.011,37	116.144,01 €
	2° NUOVE ASSUNZIONI	8,70 €	10.380,73	90.341,32 €
	2° par 115	10,83 €	208.743,76	2.261.613,25 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	8,97 €	36.626,09	328.403,83 €
ORE LAVORO FESTIVITA'	2°	15,78 €	2.428,77	38.324,19 €
	3°	16,54 €	210,57	3.482,77 €
	4°	17,40 €	188,63	3.282,51 €
	2° NUOVE ASSUNZIONI	13,05 €	195,59	2.553,26 €
	2° par 115	16,25 €	3.933,06	63.918,59 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	13,45 €	690,09	9.281,48 €
1 - ORE TOTALI PREVISTE NEL PROGETTO TECNICO			413.489,00	
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI	2° NUOVE ASSUNZIONI	8,70 €	23.902,22	208.015,97 €
	3°	11,03 €	1.917,80	21.146,96 €
	4°	11,60 €	1.718,01	19.931,00 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	8,97 €	42.106,92	377.547,15 €
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI NELLE FESTIVITA'	2° NUOVE ASSUNZIONI	13,05 €	450,36	5.879,03 €
	3°	16,54 €	36,13	597,66 €
	4°	17,40 €	32,37	563,30 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	13,45 €	793,36	10.670,38 €
2 - ORE TOTALI PER LA SOSTITUZIONE DEGLI ADDETTI ASSENTI			70.957,17	
3 - TOTALE ORE [1 + 2]			484.446,17	
COSTO ANNUALE DELLA MANODOPERA				5.040.940,34 €
RISERVA SUL COSTO DELLA MANODOPERA PER IMPREVISTI				52.943,19 €
COSTO TOTALE ANNUALE DELLA MANODOPERA				5.093.883,53 €
COSTO TOTALE TRIENNALE DELLA MANODOPERA				15.281.650,60 €

La ditta mandataria (Dusmann Service S.r.l.) ha segnalato, altresì, che i costi del lavoro stimati sono assolutamente prudenziali e cautelativi in quanto, non tengono conto di ulteriori possibili risparmi sul costo della manodopera non conteggiati, nè che sono suscettibili di ulteriori riduzioni dei valori relativi ad eventuali costi imprevisi, determinando eventualmente un ulteriore incremento nel valore complessivo dell'Utile d'impresa.

I costi della manodopera avrebbero potuto essere effettivamente ancora più bassi di quelli proposti dalle Tabelle di Costo del Lavoro per effetto di alcune variazioni sulla tabella. Queste possibili variazioni sul costo orario sono relative unicamente ad elementi variabili – calcolati su base media statistica nazionale – e non riguardanti gli istituti relativi alla busta paga dei singoli lavoratori. Di seguito sono stati analizzati gli istituti – calcolati nelle Tabelle in funzione di un dato medio – di cui cautelativamente la ditta non ha tenuto conto:

- Sostituzione del personale in uscita con personale neoassunto: I settori della sanificazione e della logistica sono caratterizzati da un forte ricambio dei lavoratori impiegati. Dusmann Service risulta essere l'attuale fornitore dei servizi di sanificazione presso l'ASL Salerno ed in quanto tale può stabilire con certezza le quantità dei lavoratori che annualmente hanno concluso il proprio rapporto di lavoro (ad esempio per pensionamento). Tale numero di lavoratori, che per il solo servizio di sanificazione si aggira tra 10 e 12 addetti per anno, verrà sostituito con personale "neoassunto" di cui alla precedente trattazione. I recuperi calcolabili per questa voce sono stati quantificati in:

Costi di recupero del personale neossunto		
Lotto	Annuali	Triennali
1	€ 20.000,00	60.000,00
2	€ 11.500,00	34.500,00
3	€ 15.500,00	46.500,00

- Ore di servizio con Legge 104: I costi sostenuti per sostenere le cd. "ore di L.104" sono notevolmente inferiori allo standard in quanto circa l'80/90% del costo viene sostenuto dallo Stato.

Tale vantaggio non è stato conteggiato. I recuperi calcolabili per questa voce sono pari:

Costi di recupero Legge 104		
Lotto	Annuali	Triennali
1	€ 20.000,00	60.000,00
2	€ 11.500,00	34.500,00
3	€ 15.500,00	46.500,00

- Anzianità forfettaria di settore per il personale oggetto di passaggio: I valori previsti dalla tabella per questa voce sono maggiori di quanto mediamente percepito dai lavoratori già impiegati nel presente appalto. I recuperi calcolabili per questa voce sono pari:

Costi di recupero del personale oggetto di passaggio		
Lotto	Annuali	Triennali
1	€ 100.000,00	300.000,00
2	€ 57.500,00	172.500,00
3	€ 77.000,00	231.000,00

- Sgravio relativo alla fiscalità di vantaggio per il Mezzogiorno (Decontribuzione Sud al 30%):

Come già precedentemente declinato non sono stati conteggiati gli attuali sgravi per l'assunzione di nuovo personale nelle regioni del Mezzogiorno secondo la Legge di bilancio 2021. I recuperi calcolabili per questa voce sono pari:

Costi di recupero per Sgravi Fiscali		
Lotto	Annuali	Triennali
1	€ 300.000,00	900.000,00

2	€ 172.500,00	517.500,00
3	€ 230.000,00	690.000,00

- Abbattimento della % di adesione al "Fondo di Previdenza complementare": Tale voce di costo è calcolata dalla tabella ministeriale con un'incidenza percentuale di adesione pari al 35%.

Nella realtà tale percentuale è di gran lunga più bassa, attestandosi intorno al 5%. I recuperi calcolabili per questa voce sono pari a circa:

Costi di recupero per Fondo previdenza complementare		
Lotto	Annuali	Triennali
1	€ 10.000,00	30.000,00
2	€ 5.500,00	16.500,00
3	€ 7.500,00	22.500,00

Tali strumenti potrebbero determinare un maggior utile d'appalto o un valore da poter utilizzare a fronte di eventuali spese imprevedute quantificabile in un importo pari:

Costi di recupero per Fondo previdenza complementare		
Lotto	Annuali	Triennali
1	€ 300.000,00	900.000,00
2	€ 258.000,00	774.000,00
3	€ 345.000,00	1.003.500,00

Spese generali

La voce relativa alle spese generali ricomprende tutti gli altri costi diretti ed indiretti sopportati dal RTI per l'esecuzione dei servizi e non analiticamente indicati nelle tabelle allegate.

Le spese generali sono state quantificate come segue:

Spese Generali nel triennio	
Lotto 1	€ 166.292,18
Lotto 2	€ 353.951,31
Lotto 3	€ 218.134,76

Utile d'impresa

L'utile d'impresa dei servizi in gara è stato quantificato

Utile d'impresa nel triennio	
Lotto 1	€ 416.000,00
Lotto 2	€ 700.000,00
Lotto 3	€ 386.000,00

Secondo quanto affermato dall'RTI:

- 1) l'utile risponde anche a criteri di prestigio commerciale.
- 2) sussiste la possibilità per il RTI di realizzare risparmi sul costo del lavoro da destinare a maggior utile e/o ad eventuali altre spese imprevedute e/o ulteriori esigenze di servizio.

A fronte dei chiarimenti richiesti così resi dal RTI, l'ufficio del RUP ha ritenuto di dover ulteriormente approfondire determinati aspetti giuridici.

All'uopo è stata trasmessa al RTI in parola, la nota prot. N. 132124 del 17.06.2022 con cui sono state richieste specifiche inerenti:

a) l'individuazione del CCNL Multiservizi applicato dall'impresa (in considerazione della nota esistenza di una pluralità di CCNL per la stessa categoria), ed in particolare l'anno di sottoscrizione del CCNL da cui derivano i livelli retributivi di riferimento;

b) la verifica dell'anno di assunzione dei dipendenti dell'impresa, ai fini della valutazione del regime di TFR applicabile e del conseguente computo dei costi in relazione alla esigenza o meno di rivalutazione delle quote accantonate;

d) la verifica della composizione del costo per assenteismo indicato nelle Tabelle Ministeriali (luglio 2013, Regione Campania) volta, in particolare, ad accertare se dette tabelle imputano il costo del personale durante i periodi di sospensione del rapporto di lavoro per malattia/infortunio totalmente, o solo parzialmente, a carico del datore di lavoro.

Con nota del 22.06.2022 la RTI ha riscontrato i punti elencati con la specificazione dei seguenti chiarimenti:

a) Il CCNL applicato per questa commessa è riferito al "personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, servizi integrati/multiservizi" del 31 maggio 2011. Le tabelle retributive indicate sono quelle in vigore al momento della presentazione dell'offerta risalente a settembre 2019.

b) L'annullamento della "Rivalutazione del TFR" a carico delle aziende va ricondotto all'entrata in vigore del D.Leg.vo 252/2005 del 5 dicembre 2005.

d) Gli oneri derivanti dalle assenze riconducibili ad eventi di malattia, infortunio e maternità non sono posti ad integrale carico del datore di lavoro, in virtù degli interventi integrativi dell'INPS e dell'INAIL (riguardo al trattamento economico per malattia, cfr. l'art. 6, comma 1, della legge 11 gennaio 1943, n. 138, e l'art. 51 del CCNL 31 maggio 2011; per quanto concerne le assenze per infortunio o malattia professionale, cfr. gli artt. 66, comma 1, e 68 del d.P.R. n. 1024 del 1965, e l'art. 51 del CCNL 31 maggio 2011; per le assenze riconducibili alla maternità o paternità, cfr. gli artt. 22,

34, e 43 del d.lgs. 26 marzo 2001, n. 151, e l'art. 52 del CCNL 31 maggio 2011)" (Cons. Stato, Sez. VI, 4.12.2019, n. 8303).

Il RTI specifica ancora che nella giustificativa presentata nel dicembre 2021 alla pag. 9 di 207 è evidente (all'interno della tabella riepilogativa di tutti i costi della manodopera utilizzati) che sono state considerate e quotate tutte le ore di servizio, ivi comprese le "2 – ORE TOTALI PER LA SOSTITUZIONE DEGLI ADDETTI ASSENTI"

1 - ORE TOTALI PREVISTE NEL PROGETTO TECNICO			539.012,00	
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI	2° NUOVE ASSUNZIONI	8,70 €	45.551,20	396.422,50 €
	3°	11,03 €	2.698,15	29.751,60 €
	4°	11,60 €	3.503,37	40.643,30 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	8,97 €	39.034,38	349.997,51 €
ORE PER LE SOSTITUZIONI DEGLI ADDETTI ASSENTI NELLE FESTIVITA'	2° NUOVE ASSUNZIONI	13,05 €	858,26	11.203,85 €
	3°	16,54 €	50,84	840,85 €
	4°	17,40 €	66,01	1.148,68 €
	2° par 115 NUOVE ASSUNZIONI	13,45 €	735,47	9.891,77 €
2 - ORE TOTALI PER LA SOSTITUZIONE DEGLI ADDETTI ASSENTI			92.497,66	
3 - TOTALE ORE [1 + 2]			631.509,66	
COSTO ANNUALE DELLA MANODOPERA				6.510.746,44 €
RISERVA ANNUALE SUL COSTO DELLA MANODOPERA PER IMPREVISTI				123.874,22 €
COSTO TOTALE ANNUALE DELLA MANODOPERA				6.634.620,66 €
COSTO TOTALE TRIENNALE DELLA MANODOPERA				19.903.861,98 €

Da ultimo, a completamento dell'istruttoria, è stata trasmessa alla ditta Dussmann mandataria dell'RTI in parola, la nota prot. 146350 del 5.07.2022 con cui è stata richiesta apposita attestazione, sotto propria responsabilità, "che relativamente ai dipendenti impiegati per l'esecuzione dell'appalto ..., ... non dispone di quote di TFR accantonate in azienda da rivalutare".

All'esito di tale richiesta e a completamento dell'istruttoria, è stata prodotta dal RTI in data 07.07.2022, l'attestazione specifica oggetto di istanza.

Conclusioni istruttorie

Con riferimento:

- all'offerta presentata dalle Imprese DUSSMAN Service Srl in qualità di "impresa mandataria" e TEAM SERVICE Società consortile in qualità di "impresa mandante";
- alle giustificative presentate dalle richiamate Imprese in data 9/12/2021: sub_15736874628892402354, LOTTO 01; sub_8318305659131248071, LOTTO 02; sub_7950912079499534957, LOTTO 03;
- ai chiarimenti resi dalla DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE in data 22/6/2022;
- alla dichiarazione resa dalla DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE in data 7/7/2022.

Preso atto della relazione istruttoria prodotta dai professionisti a supporto del RUP che, avendo valenza endoprocedimentale interna, non viene allegata alla presente.

Si dà atto che:



1. I livelli retributivi esposti dalla DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE risultano coerenti con le tabelle retributive di cui al CCNL relativo al "personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, servizi integrati/multiservizi" del 31 maggio 2011, applicato dall'Impresa al momento della presentazione dell'offerta di gara nel settembre 2019 (v. chiarimenti DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE del 22/6/2022).

2. L'annullamento della Rivalutazione del TFR relativo ai dipendenti da impiegare nell'esecuzione dell'appalto (v. dichiarazione della DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE del 7/7/2022), risulta coerente con la legislazione vigente in materia (l. n. 296/2006, art. 1, co. 755 s.), la quale ha disposto che, a decorrere dall'1.1.2007, nelle imprese con più di 50 dipendenti le quote di TFR maturando devono essere trasferite al Fondo di Tesoreria INPS, se i dipendenti che ne sono titolari non lo devolvono a fondi di previdenza complementare.

3. L'abbattimento dell'aliquota INAIL rispetto al valore indicato nelle Tabelle Ministeriali, avvalorato peraltro dalle attestazioni INAIL presentate dalla DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE relative ai 3 anni precedenti la data di presentazione dell'offerta, è in linea con la normativa che quantifica i contributi (premi) versati dalle aziende per l'assicurazione dei propri dipendenti contro i danni per infortuni sul lavoro e malattie professionali - c.d. "oscillazione del tasso per andamento infortunistico (T.U. n. 1124/65; D.I. 27 febbraio 2019).

4. L'abbattimento della percentuale di assenteismo (per "Malattia, infortuni e maternità", per "Diritto allo studio", per "Permessi e assemblee", per "Festività") rispetto al valore previsto dalle Tabelle Ministeriali, che DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE utilizzano per determinare le ore annuali di effettivo lavoro, risulta in linea con la consolidata Giurisprudenza Amministrativa (da ultimo, Consiglio di Stato, sez. V, 21.01.2022, n. 383), dal momento che tiene conto del minor dato di assenteismo che dette Imprese rilevano dai propri dati storici (v. anche chiarimenti DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE del 22/6/2022) riferiti al triennio precedente alla presentazione dell'offerta (2016-2018), dunque non obsoleti e peraltro confermati da dati 2019-2021, e relativi allo svolgimento del medesimo appalto oggetto della gara (Consiglio di Stato, sez. V, 10.11.2021, n. 7497).

5. Il beneficio di sgravi contributivi per nuove assunzioni a cui DUSSMAN Service Srl e TEAM SERVICE ipotizzano di ricorrere per la sostituzione di personale assente, è coerente col quadro normativo vigente in materia, che anche oggi, al 2022, prevede numerose agevolazioni, anche strutturali, sia legate al profilo soggettivo dei lavoratori (ad esempio: donne e under 36: l. 178/2020; percettori di CIGs (l. 234/2021), di reddito di cittadinanza (d.l. 4/2019)), sia legate agli ambiti territoriali (aree del mezzogiorno: DL.104/2020, art.27 c.1; l.178/2020, art.1 cc. 161-168).

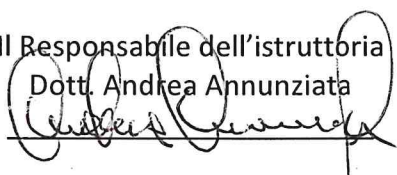
Per quanto tutto quanto sopra riportato.

Ritenuto che questo Ufficio allo stato dispone degli elementi istruttori sufficienti per non ritenere l'offerta prodotta dalla R.T.I. in parola ingiustificata e ingiustificabile si determina per:

- 1) l'ammissione dell'offerta della Ditta DUSSMANN SERVICE S.R.L. relativamente ai lotti 1, 2 e 3.
- 2) la prosecuzione nella definizione della gara con la formalizzazione del provvedimento di aggiudica.

Del che è verbale, sono le ore 13,30.

Il Responsabile dell'istruttoria
Dott. Andrea Annunziata



Il Direttore della U.O.C.
Dott.ssa Vanessa Mazziotti

